

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN ĐỨC THỊNH

QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG VỀ ĐẤT, NHÀ LÀM VIỆC
TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP
THUỘC PHẠM VI QUẢN LÝ CỦA TỈNH BẮC KẠN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN, NĂM 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN ĐỨC THỊNH

**QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG VỀ ĐẤT, NHÀ LÀM VIỆC
TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP
THUỘC PHẠM VI QUẢN LÝ CỦA TỈNH BẮC KẠN**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN QUANG HUY

THÁI NGUYÊN, NĂM 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái nguyên, ngày 08 tháng 01 năm 2019

Tác giả luận văn

Nguyễn Đức Thịnh

LỜI CẢM ƠN

Sau một thời gian học tập và thực hiện đề tài luận văn tốt nghiệp, đến nay tôi đã hoàn thành luận văn thạc sĩ chuyên ngành Quản lý kinh tế với đề tài: “*Quản lý tài sản công về đất, nhà làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn*”

Trước hết, Tôi xin chân thành cảm ơn Ban quản lý đào tạo Sau Đại học, Khoa Kế toán & Quản trị Kinh doanh, Trường Đại học Kinh tế & quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài nghiên cứu khoa học.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới **PGS.TS. Trần Quang Huy** người đã định hướng, chỉ bảo và hết lòng tận tụy, dìu dắt tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu đề tài.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến những người thân trong gia đình, bạn bè và đồng nghiệp đã động viên, cổ vũ, tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu khoa học. Nếu không có những sự giúp đỡ này thì chỉ với sự cố gắng của bản thân tôi sẽ không thể thu được những kết quả như mong đợi.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày 08 tháng 01 năm 2019

Tác giả luận văn

Nguyễn Đức Thịnh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của đề tài.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP CẤP TỈNH.....	4
1.1. Cơ sở lý luận quản lý tài sản công trong các đơn vị sự nghiệp công lập cấp tỉnh	4
1.1.1. Một số khái niệm.....	4
1.1.2. Nguyên tắc, chế độ quản lý, sử dụng tài sản công cấp tỉnh.....	8
1.1.3. Nội dung quản lý công tác quản lý tài sản công lập cấp tỉnh	11
1.1.4. Những nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài sản công lập cấp tỉnh.....	14
1.2. Cơ sở thực tiễn	16
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước	16
1.2.2. Bài học cho tỉnh Bắc Kạn.....	20
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	23

2.1. Câu hỏi nghiên cứu	23
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	23
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin thứ cấp	23
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	24
2.2.3. Phương pháp xử lý thông tin.....	25
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	25
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG VỀ ĐẤT, NHÀ.....	28
LÀM VIỆC TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP THUỘC PHẠM VI QUẢN LÝ CỦA TỈNH BẮC KẠN	28
3.1. Khái quát về tỉnh Bắc Kạn	28
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	28
3.1.2. Điều kiện kinh tế	31
3.1.3. Điều kiện xã hội	32
3.2. Thực trạng về các đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng đất, nhà làm việc thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn	35
3.2.1. Hiện trạng sử dụng đất, nhà làm việc.....	35
3.2.2. Tình hình tăng, giảm tài sản đất, nhà làm việc	38
3.3. Thực trạng quản lý tài sản công về đất, nhà làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn	40
3.3.1. Công tác lập, quản lý hồ sơ về tài sản công tại cơ quan nhà nước .	40
3.3.2. Công tác quản lý hình thành tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập	45
3.3.3. Công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ sở hoạt động sự nghiệp.....	47
3.3.4. Công tác sử dụng, quản lý vận hành tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập	49
3.3.5. Công tác quản lý về hình thức xử lý tài sản công.....	52
3.4. Phân tích các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài sản công về đất, nhà làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản	

lý của tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2015-2017.....	55
3.4.1. Nhân tố khách quan.....	55
3.4.2. Nhân tố chủ quan	57
3.5. Đánh giá chung về quản lý tài sản công về đất, nhà làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn	60
3.5.1. Kết quả đạt được	60
3.5.2. Tồn tại, hạn chế.....	62
3.5.3. Nguyên nhân của hạn chế	64
Chương 4: GIẢI PHÁP QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG VỀ ĐẤT, NHÀ LÀM VIỆC TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP THUỘC PHẠM VI	66
QUẢN LÝ CỦA TỈNH BẮC KẠN.....	66
4.1. Quan điểm và mục tiêu quản lý tài sản công về đất, nhà làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn.....	66
4.1.1. Quan điểm	66
4.1.2. Mục tiêu.....	67
4.2. Các giải pháp quản lý tài sản công về đất, nhà làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn.....	68
4.2.1. Hoàn thiện tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công	68
4.2.2. Hoàn thiện chế độ quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan nhà nước	71
4.2.3. Hoàn thiện hệ thống thông tin về tài sản công và cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công.....	74
4.2.4. Tăng cường kiểm tra giám sát tài sản công.....	75
4.2.5. Kiện toàn bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ quản lý tài sản công.....	76
4.2.6. Tăng cường dân chủ, công khai, minh bạch và giám sát đối với quản lý tài sản công.....	77
4.2.7. Tăng cường công tác xử lý, sắp xếp lại trụ sở làm việc tại khu vực hành chính.....	78

4.3. Kiến nghị.....	80
4.3.1. Đối với Nhà nước, Quốc hội.....	80
4.3.2. Đối với các Bộ, cơ quan ngang Bộ	80
4.3.3. Đối với UBND tỉnh Bắc Kạn.....	81
KẾT LUẬN	82
TÀI LIỆU THAM KHẢO	84
PHỤ LỤC 1	87

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CSDL	:	Cơ sở dữ liệu
ĐVSNCL	:	Đơn vị sự nghiệp công lập
ĐVT	:	Đơn vị tính
GDP	:	Tổng sản phẩm quốc nội
HCNN	:	Hành chính Nhà nước
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
TSNN	:	Tài sản Nhà nước
TW	:	Trung ương
UBND	:	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Hiện trạng sử dụng đất phân theo loại đất và phân theo địa bàn tại tỉnh Bắc Kạn năm 2017.....	30
Bảng 3.2: Tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017 (tính theo giá so sánh năm 2010)	31
Bảng 3.3: Cơ cấu đơn vị các đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng đất, nhà làm việc thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017....	34
Bảng 3.4. Hiện trạng sử dụng tài sản về đất, nhà làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	37
Bảng 3.5. Tình hình tăng, giảm tài sản về đất, nhà làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	39
Bảng 3.6: Công tác lập hồ sơ tài sản công về đất tại các cơ quan sự nghiệp công lập qua các năm 2015-2017.....	43
Bảng 3.7. Công tác lập hồ sơ tài sản công là nhà làm việc tại các cơ quan sự nghiệp công lập qua các năm 2015-2017.....	44
Bảng 3.8: Nguồn hình thành tài sản công tại đơn vị công lập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn từ năm 2015-2017	46
Bảng 3.9: Quy mô xây mới, mở rộng trụ sở về đất, nhà làm việc tại đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.....	49
Bảng 3.10: Thống kê các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn sử dụng tài sản công giai đoạn 2015-2017.....	51
Bảng 3.11: Các hình thức xử lý tài sản công tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.....	54